

## D. Chile



### Algunos antecedentes:

Chile recuperó su calidad de país democrático en 1989 al ganar las primeras elecciones presidenciales, después de diecinueve años de cuenta dictadura, el candidato demócrata-cristiano Patricio Alwyn, luego de que el General Augusto Pinochet perdiera el plebiscito organizado por él mismo. Con el proceso de transición a la democracia iniciado por Alwyn, quien nombró una comisión para investigar la violación de los derechos humanos durante el gobierno de Pinochet, tuvieron lugar también ciertas reformas económicas que favorecieron la salida de más de un millón de chilenos de la pobreza extrema. En diciembre de 1993 le sucedió al poder Eduardo Frei, candidato de una coalición de centro izquierda al que se le debe la integración de Chile al Mercosur como socio observador junto a Bolivia, seguido por los dos periodos del Presidente Ricardo Lagos, quien ganó un gran prestigio internacional y consolidó la política de inserción de Chile en los mercados internacionales.

A finales de 1996 Chile firmó con Canadá, el primero de una serie de Tratados de Libre Comercio (TLC), diez años más tarde (tras los gobiernos de Lagos -dos periodos- y hoy de Bachelet) Chile ha firmado sobre 50 tratados de comercio: México (abril 1998); Centroamérica (febrero 2001); Estados Unidos (junio 2003); Corea del sur (abril del 2004); la Asociación Europea de Libre Comercio constituida por Islandia, Noruega, Suiza y el Principado de Liechtenstein (diciembre 2004); China (septiembre 2005); Nueva Zelanda,

Singapur, y Brunei Darussalam (mayo 2006), Colombia (noviembre del 2006), Perú (diciembre del 2006), etc.

El último de los TLC firmados fue con Japón (su tercer socio comercial después de Estados Unidos y China) consolidándose así como el país con el mayor número de ese tipo de acuerdos del mundo, lo que le da acceso al 86% del Producto Interno Bruto (PIB) del planeta y la entrada preferencial de sus productos a los mercados más importantes. Como referencia mencionemos que México tiene acceso al 60% del PIB mundial.

Esta diversificación de mercados le permite ponerse al abrigo en caso de variaciones bruscas de un determinado mercado.

A ello hay que sumar Acuerdos de Complementación Económica (ACE) -que tienen una envergadura menor a los TLC- con siete países sudamericanos y con India, y la iniciación de conversaciones para tratados comerciales con Vietnam, Filipinas y Malasia. Igualmente le planteó un TLC al recientemente electo presidente de Ecuador, Rafael Correa, cuando visitara Chile en diciembre del 2006.

El resultado de una economía basada en el comercio exterior y la diversificación en los productos de exportación le ha dado a Chile un fuerte desarrollo económico que ha repercutido positivamente en el nivel de vida de la gente. Sin embargo termina el 2006 con una tasa de crecimiento del 4.6%, bastante menor al 6% que se esperaba lo que inquietó tanto al gobierno como a los inversionistas.

Esto muestra claramente la orientación seguida por Chile: insertarse en el proceso de globalización tratando de sacar ventaja de éste. Como algo interesante hay que señalar que los últimos tratados firmados incorporan un capítulo de inversiones y otro de intercambio de tecnología y formación.

La "nueva izquierda": Michelle Bachelet, primera mujer presidente en la historia de Chile.



Presidenta Michelle Bachelet

El triunfo de Michelle Bachelet en las elecciones de diciembre del

2005 marcó un hito en la historia de Chile pues fue la primera mujer en convertirse en jefe de estado en ese país. Es interesante notar además que Michelle Bachelet, socialista, fue víctima de la dictadura del General Pinochet; que su padre, Alberto Bachelet fue un general de brigada de la fuerza aérea chilena quien murió a consecuencias de las torturas a las que fuera sometido durante su detención tras el golpe de Estado; que de su primer matrimonio tiene dos hijos; que su hija menor nace en la época de los noventa; que no está casada; que fue la primera mujer ministro de defensa en la historia de Chile; y que se identifica como agnóstica en un país de tradición católica donde la ley del divorcio fue recién aprobada en el 2004.

#### **Balance del primer año de gobierno:**

Durante la campaña prometió un gobierno paritario; el 50% de su primer gabinete ministerial son mujeres. Como dato anecdótico, en el 2006, el tradicional desfile militar del 18 de septiembre en conmemoración de la Independencia de Chile por primera vez fue presidido por dos mujeres: la Presidenta Bachelet y su ministra de defensa, Vivianne Blanlot.

En el área de la protección social: estableció la Pensión Básica Solidaria, la que a partir del 2007 se entregará a todas las personas mayores de 65 años (hayan cotizado o no) que pertenezcan al 60% más pobre del país. Esta pensión será de alrededor 75.000 pesos (\$150.00 dólares) para alcanzar en el 2012 los 200.000 pesos (alrededor de \$400 dólares). Un 60% de los beneficiados son mujeres. Estas reformas al sistema de protección social, tienen como objetivo conseguir una mejor calidad de vida para todos los chilenos en todas las etapas de la vida.

Creó un subsidio especial para la creación de empleos destinados a los jóvenes entre 18 y 24 años; subsidio que ofrece pagarles a las empresas que contraten jóvenes la mitad del costo de un salario mínimo y un bono de capacitación a través de programas manejados por las municipalidades.

En el campo educacional hizo universal el acceso a prekinder. Gracias a la subvención para esta área se llegará a una cobertura de 225.000 niños para el 2010. Hoy, la educación hasta terminar la escuela secundaria (12 años) es obligatoria. En materias de Educación Superior se becará a los jóvenes que más lo necesiten otorgando una beca al 5% de los mejores egresados de los liceos y colegios subvencionados. Este beneficio llegará a más de 9.000 estudiantes de todo el país con un costo de 24.000 millones de pesos al año.

En el terreno ocupacional, el último trimestre del 2006 el desempleo alcanzó 6,6, cifra que refleja un aumento de 145.240 puestos de trabajo en un año. En todo el 2006 alcanzó al 7,8% (530.000 desocupados en una fuerza de trabajo de 6.800.000 personas). Comparado por géneros, la tasa de desempleados varones es de 6,1% y la de mujeres 7,7%. Con respecto al año anterior en los hombres el desempleo disminuyó de 1,9% y en las mujeres de 2,4% lo que significa una clara mejoría en el acceso de las mujeres al mundo

del trabajo. Esta es la cifra más baja de desempleo desde 1997.

La inflación se sitúa en 2,6% muy por debajo del 3,7 que se había previsto para el 2006. Para el 2007 se espera un crecimiento del 7,4% del consumo privado y una inversión equivalente al 30% del PIB. El objetivo de la política monetaria es que la inflación anual se ubique en torno al 3%, con un rango de tolerancia de más o menos un punto porcentual lo que permitirá anclar las expectativas de inflación.

Codelco, la empresa estatal que explota el cobre, invertirá más de 2.000 millones de dólares en el 2007 para aumentar su producción y explorar nuevos yacimientos, una cifra récord de inversión para Codelco. Es interesante hacer notar que el precio del cobre cerró el año 2006 con un alza del 82,7% respecto del año anterior, al promediar un valor de 3,05 dólares la libra cotización que es la más alta desde 1966 cuando se cotizó a 3,36 dólares la libra. Sin embargo a comienzos del 2007 su precio se sitúa alrededor de 2,6 dólares con una baja del 15%. Previendo la baja Codelco estimó la cotización para el 2007 en 2,4 dólares.

Estos indicadores económicos hacen que Chile sea citado por los defensores del libre comercio como un ejemplo a seguir. Sus detractores plantean que esa política lo aisló del resto de Latinoamérica, que sobretodo permitió el enriquecimiento de las compañías multinacionales, que los mayores ingresos beneficiaron a un solo sector, que aumentó la diferencia existente entre ricos y pobres y que el crecimiento del país se estancó al aplicar una política de gastos demasiado conservadora.

Ambos sectores reconocen la gran diferencia existente entre las capas sociales y ven la necesidad de reducirla, ambos sectores reconocen el avance en la política social, pese a estar en desacuerdo en el ritmo. Ambos reconocen la generación de riqueza, pero difieren en su utilización; unos piensan en la necesidad de invertir y ahorrar pensando en que se acerquen tiempos en que la economía mundial disminuya su ritmo de desarrollo, otros piensan que ya se ha generado suficiente riqueza para aumentar significativamente el gasto público, para unos en lo social, para otros en inversiones.

Chile no tiene sus huevos en un sólo canasto, como se dice comúnmente, tanto la balanza comercial como las relaciones políticas internacionales se encuentran bien repartidas. Como vimos tiene tratados de comercio con el Asia Pacífico, Europa, América del Norte y América Latina.

El APEC, que concentra el 60% del producto bruto mundial y un 62% de la población del mundo ha sido importante para Chile ya que el 57% de sus exportaciones globales están dirigidas hacia ese mercado.

Gracias al tratado con China ésta se constituirá en el segundo destino de las exportaciones globales de Chile. Sin embargo queda pendiente como tarea el que los pequeños y medianos productores se modernicen, aumenten su productividad y competitividad e ingresen al mercado exportador beneficiándose también de los acuerdos internacionales, diversificando aún más

el desarrollo de la economía.

#### Lo negativo en el balance a fines del 2006:

1. El escándalo de la corrupción en Chiledeportes, parte de cuyos fondos estatales fueron utilizados para enriquecimiento personal de algunos funcionarios o para financiar campañas políticas de los candidatos de la coalición gobernante. Signo de los tiempos, la Presidenta dispuso que los ministerios publiquen en la red las declaraciones de patrimonio de las autoridades de gobierno, las reuniones con firmas de lobby y los documentos que sirven de antecedentes a los proyectos de ley a fin de favorecer la transparencia y la fiscalización.

2. La energía, el talón de Aquiles de la economía chilena. Dependientes del gas de Argentina, gas que desde el 2006 les es cortado cada vez más seguido, recién se toman medidas para garantizar la independencia energética del país. Ciertamente, hay importantes proyectos en carpeta o en desarrollo, incluyendo un estudio para la construcción de centrales nucleares, pero esos proyectos necesitan concretizarse o acelerarse, de lo contrario en algún momento ese cuello de botella que es el energético afectará el crecimiento económico del país.

Aunque esta crisis energética se veía venir, se perdió un tiempo precioso esperando soluciones quizás más económicas pero que implican el hipotecar la independencia energética: posibilidad de gas del Perú dependiendo de las reservas de Camisea; posibilidad de gas de Bolivia dependiendo de la apertura del gobierno boliviano, el gasoducto del sur propuesto por Chávez.

No se dieron las señales necesarias a las empresas para que investigaran el desarrollo de energías alternativas, de energías renovables, algunas de ellas más caras en un primer momento, pero necesarias a largo plazo en función del desarrollo del país, y su necesaria diversificación para alcanzar la independencia energética. Por el momento Chile cuenta con la suerte de dos años lluviosos lo que le permite afrontar los cortes de gas de Argentina gracias a las centrales hidroeléctricas existentes.

Esta política de espera muestra indecisión, y ello quizás influyó en que se terminó el 2006 con una tasa de crecimiento del PIB del 4,2%, bastante menor al 5,5% que se esperaba, pérdida de dinamismo que inquietó tanto al gobierno como a los inversionistas.

Ciertamente, los indicadores económicos permiten predecir que se recuperará la tasa de desarrollo entre el 5 y 6%, pero ello no basta. Chile tiene que preguntarse el porqué no crece a las tasas que podría hacerlo teniendo en cuenta su riqueza y potencial de desarrollo (crecimiento en otros países en desarrollo del 9 y más %); tiene que preguntarse si, sin poner en peligro la estabilidad económica del país, no llegó el momento de tomar medidas que favorezcan una inversión y desarrollo acelerado destinando para ello parte de los fondos que dedica al ahorro sobre todo en un momento en que se

predice que la economía a nivel mundial continuará creciendo entre el 4,5% y 4,9% gracias al crecimiento de Asia, Japón y Europa, lo que equilibrará la desaceleración de los Estados Unidos, y que el precio del petróleo se mantendrá a niveles relativamente moderados.

#### Algunas cifras concretas:

-Chile termina el 2006 con un superávit de 23.021 millones de dólares impulsado por un alto precio del cobre, superávit de más del doble del registrado en el 2005, cuando llegó a 10.179 millones de dólares.

-Las exportaciones totalizaron 58.995 millones de dólares, con un crecimiento del 45,4% mientras que las importaciones llegaron a 32.981 millones con un crecimiento del 17,7%. Este crecimiento de las exportaciones fue uno de los más altos de Latinoamérica donde Bolivia creció un 40%, Uruguay un 20%, Costa Rica un 19% y Brasil y Argentina un 16%. Este crecimiento se debe, de acuerdo a los analistas, a las políticas de internacionalización del país. Para el 2007, el Banco Central ha estimado preliminarmente un superávit de 19.900 millones de dólares, con exportaciones por 58.100 millones de dólares e importaciones por 38.200 millones de dólares estimando un precio del cobre en los \$2,60. Estimaciones positivas que al parecer se cumplirán pese a la caída del precio del cobre si miramos los resultados que alcanzó en el mes de enero del 2007 donde la balanza comercial alcanzó un superávit de 2.800 millones de dólares en comparación a los 1.083 de enero del 2006. Es decir un crecimiento del 44,3% en las exportaciones mientras que las importaciones subieron un 0,1%.

-las reservas internacionales del país registraron en el 2006 un saldo positivo de 19.420 millones lo que representa un alza de alrededor 15% con respecto al año anterior.

-las Inversiones Extranjeras Directas alcanzaron 4.815 millones lo que representa un aumento de 42,5% con respecto al año anterior.

-las inversiones de Chile en el exterior alcanzaron 6.862 millones de dólares en el 2006, un crecimiento del 20% de los cuales 4.360 millones de dólares se invirtieron en los Estados Unidos y 1.266 en Inglaterra.

Al hablar de productos de exportación en Latinoamérica se piensa en materias primas, y en el caso de Chile se piensa en el cobre que efectivamente constituye la principal fuente de ingresos pero se ignora que hay otros sectores desarrollándose para evitar esta dependencia, sectores como:

a) el pesquero que para el 2007 proyecta aumentar las exportaciones de un 20%. En el 2006 exportó 2.225 millones de dólares en salmón.

b) el de vinos y alcoholes cuyas exportaciones alcanzaron los 1.000 millones, con un crecimiento del 9% con respecto al año anterior.

c) el maderero, cuyas exportaciones alcanzaron 3.890 millones de dólares creció de 11,6%, con una proyección a 4.600 millones de dólares para el 2007.

d) el sector turismo, que creció un 12,7% aportando 1.500 millones de

dólares por concepto de divisas. El crecimiento promedio del turismo en Latinoamérica fue de 7,2%.

Estas cifras explican las declaraciones de la Presidenta Bachelet en la Asamblea General de las Naciones Unidas realizada en Nueva York a fines del 2006: "hay algunos que ven la globalización como una amenaza y otros, como Chile, que la ven como una oportunidad y ello explica la principal diferencia que existe hoy entre los diferentes gobiernos de LA".

#### **En el terreno de tratados comerciales:**

En lo que respecta su política de apertura a Latinoamérica señalemos que Chile aceptó la invitación a reincorporarse al CAN (Comunidad Andina de Naciones integrada por Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú) en calidad de miembro asociado.

Con Perú firmó un TLC y al mismo tiempo deciden formar una serie de comisiones para analizar problemas y aliviar posibles tensiones entre ambos países entre ellas la generada por la disputa sobre 35.000 kilómetros cuadrados de mar debido a la diferente interpretación de los tratados de 1952 y 1959 sobre límites marítimos.

Está en estudio la firma de un TLC con Uruguay en el 2007, tratado que serviría como una plataforma de acceso a terceros mercados a los productos uruguayos. El TLC con Chile no sólo buscaría ampliar los mercados uruguayos sino conseguir "una alianza estratégica" con el gobierno de Chile.

Chile propuso al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) un proyecto de armonización de los acuerdos de libre comercio existentes. Esta armonización se aplicaría a: el tratamiento de la inversión, mecanismos de resolución de controversias que permita prevenir y anticipar conflictos y coordinar las reglas de origen. Ello busca establecer las condiciones para que surjan las trasnacionales suramericanas al ser trasladables de un país a otro.

En la reunión del Mercosur, realizada en enero del 2007, ofreció al resto de los países participantes el servirles de plataforma utilizando los tratados comerciales firmados por Chile y así ampliar su acceso a los mercados internacionales.

#### **En el terreno de las relaciones internacionales:**

Acuerda la discusión con Bolivia de una agenda de 13 puntos entre los cuales están incluidos la utilización de las aguas del Silala y el acceso al mar.

Chile es uno de los países de la Comunidad Sudamericana de Naciones (conformada además por Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela) que en el mes de noviembre del 2006 suscribieron en Santiago un acuerdo para eliminar la utilización de visas para los turistas de estos países.

En resumen, la política del gobierno apunta a un regionalismo abierto, acercamiento a Latinoamérica, acercamiento a otros países similares a

Chile y finalmente la creación de alianzas estratégicas con aquellos países con los que tiene tratados económicos.

Se plantea profundizar los lazos con Latinoamérica, generar confianza, avanzar en el diálogo y al mismo tiempo participar activamente en el proceso de globalización; es en esta óptica que ofreció sus Tratados de Libre Comercio para que otros países se beneficien.

En la reunión del Foro Económico Mundial de Davos en el 2007, el secretario de la OCDE (Organización de Cooperación y Desarrollo Económico) que agrupa a los 30 países más avanzados económicamente planteó a Andrés Velasco, Ministro de Hacienda chileno y ex profesor de economía de la Universidad de Harvard, el interés que tienen en que Chile se integre al grupo considerando que cumple en gran parte los requisitos y estándares que se requieren para ser parte de este organismo. Manifestó que "hay mucho interés en el papel de Chile como un país vehículo, un país plataforma, desde el cual puedan enviarse exportaciones de productos latinoamericanos a los países asiáticos -algo que ya está ocurriendo- y también la posibilidad de que Chile sea plataforma para inversiones de empresas asiáticas que quieran llegar a toda la región sudamericana". Demás está decir la importancia que tendría para Chile quien presentó su candidatura para entrar a formar parte de este grupo en el 2005 y la señal que le enviaría a la comunidad internacional y los inversionistas su integración al OCDE dado que ello representaría un reconocimiento a la estabilidad de la política económica chilena por parte de los países con mayores ingresos, políticas económicas más efectivas y con los mayores niveles de desarrollo en el mundo.

Finalmente, resalta el gobierno, que todos estos avances en la economía y desarrollo no tendrían razón de ser sino aseguraran a los chilenos un nivel de bienestar que en el plazo de una generación se acerque a la de los países desarrollados similares a Chile. Coincide Chile con las posiciones de Lula en Brasil en el sentido de desarrollo sí, pero con sentido social incluyendo a los sectores más desfavorecidos, creando empleos permanentes y mejor pagados y no solamente entregando asistencia social.